

Р.А. Салеев,
д.м.н., профессор кафедры ортопедической
стоматологии, заслуженный врач
Республики Татарстан

Казанский государственный медицинский
университет

Акционирование стоматологических медицинских организаций

Резюме. Реформирование системы здравоохранения идет не только по пути внедрения современных методов диагностики и лечения, но и развития новых организационно-правовых форм. Рассмотрены способы приватизации государственного и муниципального имущества. Представлен опыт акционирования муниципальной системы здравоохранения на примере стоматологической медицинской организации. Показаны положительные и отрицательные стороны изменения организационно-правовой структуры в форме акционирования. Описан алгоритм создания акционерного общества на базе ликвидированного муниципального медицинского учреждения.

Ключевые слова: стоматологическая поликлиника, организация стоматологической помощи, акционирование стоматологической поликлиники

На современном этапе социально-экономического развития России остро возникает необходимость реформирования системы здравоохранения. Однако проводимые реформы требуют не только обеспечения конституционных прав граждан на получение гарантированной медицинской помощи, но и развития новых организационно-правовых форм в здравоохранении, в частности в стоматологии [1–3].

Стоматологическая помощь является одним из массовых видов медицинской помощи населению. В связи с высокой распространенностью стоматологических заболеваний потребность в ней достаточно велика и удовлетворение потребности населения в данной помощи остается приоритетной задачей здравоохранения [4].

Организация деятельности стоматологической службы становится все более и более сложной [5, 6]. Во многом это связано с разнообразием организационно-правовых форм стоматологических организаций за счет интенсивно развивающегося частного сектора. На современном этапе по форме собственности можно выделить следующие виды медицинских организаций: государственные и частные. Государственные организации — это организации, имущество которых образуется за счет бюджетных ассигнований и вкладов других государственных предприятий, доходов других законодательных источников и находится в собственности Российской Федерации или входящих в ее состав субъектов [7]. Частные медицинские стоматологические организации представлены клиниками, принадлежащими отдельным врачам, группам учредителей или юридическим лицам. В последнее время появились акционерные общества, созданные на базе приватизированных муниципальных учреждений. Регламентированных законодательных актов, разрешающих преобразование муниципальных

Summary. The reform of the health care system is not only the path of introduction of modern methods, but the development of new organizational and legal forms. The methods of privatization of state and municipal property are considered. This article describes the experience of corporatization of municipal health system on the example of the dental health clinic. Showing positive and negative changes in the legal structure in the form of corporatization. An algorithm for the creation of a joint stock company on the basis of the liquidated municipal medical institutions.

Key words: dental clinic, dental care organization, corporatization of dental clinic

учреждений здравоохранения в акционерные общества, пока еще нет. Однако в данном сообщении описан опыт создания акционерного общества (АО) на базе государственной стоматологической поликлиники, реализованный в Республике Татарстан.

Известны следующие способы приватизации государственного и муниципального имущества: преобразование унитарного предприятия в АО, продажа на аукционе, процедура ликвидации и внесение имущества в качестве вклада в уставные капиталы АО. Решение о приватизации принимается в соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации, в котором утверждаются: способ приватизации, состав имущественного комплекса, нормативная цена, срок оплаты (рассрочки).

Прогнозный план приватизации государственного имущества, в частности учреждений Казани, был принят в 1998 г. Казанским городским советом народных депутатов. Согласно указанному плану предполагалось в течение 5 лет провести процедуру приватизации городских стоматологических поликлиник, подведомственных Управлению здравоохранения Казани. В силу определенных объективных причин выполнение указанного плана до 2003 г. не представлялось возможным. Однако в конце сентября 2004 г. вышло в свет Постановление Главы администрации «О муниципальных медицинских учреждениях», в котором предписывалось ликвидировать муниципальные медицинские учреждения и, руководствуясь статьями 25 и 28 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества», создать открытые АО. В качестве вклада в уставной капитал АО со стороны государства передавалось имущество ликвидируемых муниципальных учреждений здравоохранения, включая

недвижимое имущество. В этом же Постановлении была утверждена кандидатура председателя ликвидационной комиссии, который должен был обеспечить проведение мероприятий по ликвидации учреждений в соответствии с действующим законодательством. В полномочия ликвидационной комиссии также входило обеспечение соблюдения прав работников ликвидируемых учреждений, принятие мер по погашению кредиторской задолженности учреждения, выявленного в ходе ликвидации.

Необходимо отметить, что в период работы ликвидационной комиссии до перехода права собственности запрещается сокращать численность работников, совершать сделки более 5% стоимости активов, получать кредиты, осуществлять выпуск ценных бумаг, выступать учредителем других обществ.

Во исполнение Постановления Главы администрации города ликвидационной комиссией для оценки имущества поликлиники (основные средства, здания, земельные участки) была привлечена лицензированная оценочная компания, которая наряду с оценкой государственного имущества произвела оценку вкладов частных инвесторов, заинтересованных в участии в уставном капитале АО. Стоимость государственного имущества исчислялась от средней цены движимого и недвижимого имущества с учетом их коммерческой стоимости, но не ниже остаточной согласно документам бухгалтерского учета. Параллельно работе ликвидационной комиссии была проведена камеральная проверка учреждения, оповещены кредиторы и дебиторы.

По итогам работы ликвидационной комиссии в декабре 2004 г. было издано Постановление Комитета по управлению коммунальным имуществом Администрации Казани о создании открытого АО, в котором в том числе указывался перечень имущества, вносимого в качестве вклада в уставной капитал со стороны государства.

На собрании учредителей, состоявшемся в рамках исполнения указанного Постановления, было принято решение о долевом участии частных инвесторов, определен размер долевого участия каждого участника, назначены генеральный директор и главный бухгалтер общества. Последним предписывались действия по государственной регистрации общества в соответствующих органах, подготовке договоров с подрядными

организациями, проведение лицензионных мероприятий для осуществления медицинской деятельности.

Руководством АО в последующем были составлены штатное расписание, смета по финансово-хозяйственной деятельности, определены расчеты по денежным и компенсационным выплатам работникам ликвидируемого учреждения. В связи с выполнением ликвидационных мероприятий в рамках действующего законодательства, а также после получения лицензии на медицинскую деятельность, в апреле 2005 г. стоматологическая поликлиника в новой организационно-правовой форме — акционерное общество — приняла первого пациента.

Что дало акционирование учреждений здравоохранения? В первую очередь это инвестиции со стороны частного капитала, что в короткое время позволило улучшить материально-техническое оснащение поликлиник, оперативность в принятии управленческих решений, освоение современных методов лечения (и протезирования) стоматологических заболеваний, повышение заработной платы сотрудников. Следует отметить, что все акционированные поликлиники сохранили государственный заказ по оказанию стоматологической помощи по программе обязательного медицинского страхования, включая льготное протезирование определенной группе граждан.

Наряду с положительными сторонами акционирование поликлиник выявило и отрицательные стороны. Прежде всего это отсутствие финансирования хозяйственных нужд и приобретения оборудования, проведение ремонтно-восстановительных работ за счет средств бюджета. Остро стоит вопрос о пенсионных правах работников частных медицинских организаций, участие персонала в социальных государственных программах (ипотечное кредитование).

Однако положительных сторон акционирования государственных медицинских организаций больше. Пилотный проект по созданию акционерного общества на базе ликвидированной стоматологической поликлиники по истечению времени показал свою жизнеспособность и правильность выбранного пути. Это позволило распространить полученный опыт на другие стоматологические поликлиники, и по состоянию на 2016 г. все взрослые стоматологические поликлиники Казани имеют статус АО.

ЛИТЕРАТУРА:

.....

1. Матвеев Р.С., Викторов В.Н., Козлова Н.Е. Развитие стоматологической службы в России. — *Здравоохранение Чувашии*. — 2013; 2 (34): 58—64.

2. Алимский А.В., Гуськов А.В., Морозова С.И., Пешков В.А., Вагнер В.Д. Оптимизация режима работы стоматологических медицинских организаций для улучшения доступности стоматологической помощи населению. — *Клиническая стоматология*. — 2015; 1 (73): 60—2.

3. Вагнер В.Д., Гуськов А.В., Морозова С.И., Пешков В.А. Организационно-правовое состояние стоматологической службы в Рязанской области. — *Стоматология*. — 2015; 94 (3): 73—4.

4. Леонтьев В.К., Янушевич О.О., Олесова В.Н. Развитие стоматологии в Российской Федерации. Концептуальная модель. — М., 2014.

5. Вагнер В.Д., Салеев Р.А., Данилов Е.О., Смирнова Л.Е., Гуськов А.В. Законодательная основа и нормативное правовое обеспечение организации стоматологической помощи. — *Стоматология для всех*. — 2014; 1: 50—3.

6. Страндстрем Е.Б., Смирнова Л.Е., Вагнер В.Д., Лапина А.К. Законодательное и нормативное правовое обеспечение контроля качества и безопасности медицинской деятельности и экспертизы качества медицинской помощи. — *Клиническая стоматология*. — 2016; 4 (80): 73—6.

7. Кац М.А. Организационно-правовые формы предпринимательства в российской стоматологии. — *Социальные аспекты здоровья населения*. — 2015; 43 (3): 5.